

深圳市信息安全管理中心 2024 年度部门整体支出绩效自评报告

一、部门基本情况

(一) 部门主要职能。

承担智慧城市和数字政府网络安全监测平台建设，负责监测预警和应急处置技术协调，为全市网络安全管理部门提供技术支撑；承担市政府投资信息化项目的质量监督管理工作；协助指导监督各部门落实智慧城市和数字政府网络安全法律法规、政策规划、标准规范等；协助开展全市党政机关及重要部门网络与信息系统的信息安全检查、测评、渗透测试等技术监督管理工作；协助有关部门开展市政府投资的信息化项目绩效评价和项目质量事故、纠纷的调查处理。

(二) 年度总体工作和重点工作任务。

1. 圆满完成市领导和上级交办重大任务。一是组织开展国产 BIM 软件产品测评工作；二是提供数字孪生平台压力测试技术支撑；三是开展大模型安全研究及安全大模型测试工作。 2. 加强全市党政机关和重点单位网络与信息安全保障工作。一是监测预警与应急处置工作；二是对全市政务系统开展常态化攻防；三是开展党政机关信息系统的安全检查和测评工作；四是全方位提升数字安全保障能力；五是承担 2024 年粤盾·莞盾攻防演练技术组工作。 3. 进一步强化政务信息化建设项目质量监督

检验工作。一是扎实推进政务信息化项目质量监督工作；二是保障政务信息化项目检测以及我局重大平台和系统顺利上线运行；三是开展政务信息化项目数据质量评估。

4. 积极支撑深圳市电子政务外网信任体系建设。一是推进市可信统一身份认证管理平台运营工作；二是完成了市统一电子印章管理平台运维和政务侧运营工作；三是申请国家网络身份认证公共服务深圳平台建设；四是推动深港两地企业可信签名互认。

（三）2024 年部门预算编制情况。

根据《深圳市人民政府办公厅关于印发 2024 年市本级预算和 2022-2024 年中期财政规划编制方案的通知》要求，深圳市信息安全管理中心贯彻落实预算法和改革完善预算管理制度意见要求，不断提高部门预算完整性，积极实施政府经济分类科目改革，科学编制政府采购预算，加强项目支出预算管理，强化预算事前评审和绩效管理，提高预算编制的准确性和合理性。深圳市信息安全管理中心通过财政系统开展基层编报，分级审批，全局汇总的工作流程，将有限的资金合理分配至刚需项目，提高财政资金使用效益。2024 年深圳市政务服务数据管理局批复中心年初预算数 6,725 万元，较 2023 年的 8,733 万元减少 2,008 万元，减少 23%。预算收支减少原因是政府投资计划较少，政府投资项目经费减少。2024 年政府项目总支出 630 万元，较 2023 年总支出 1,593 万元减少 963 万元，减少 60%。

（四）2024 年部门预算执行情况。

深圳市信息安全管理中心 2024 年初部门预算数为 6,725 万元，年中调整后预算数为 7,687 万元，全年实际支出预算数 7,097 万元，其中：基本支出 1,950 万元，项目支出 5,147 万元。中心 2024 年预算执行率为 92%。

二、部门主要履职绩效分析

中心按照“部门职责—工作任务—预算项目”三个层级规范部门预算绩效管理结构，结合主要职责和年度重点工作任务，对预算使用绩效进行分析。结合部门履职实际增加个性化指标，进一步完善部门整体评价指标体系后进行评分评级，形成评价结果。分析内容包括但不限于以下几项：

（一）主要履职目标

中心深入贯彻习近平总书记关于加强数字政府建设和网络安全工作的重要论述及党的二十届三中全会精神，在市委市政府和局党组的坚强领导下，以党建工作为引领，以中心各项工作为立足点，认真贯彻落实省委省政府和市委市政府工作部署及智慧城市和数字政府建设各项要求，高质量推进数字政府网络安全保障体系机制建设，圆满完成全年各项工作任务。

（二）主要履职情况

1. 圆满完成市领导和上级交办重大任务。一是组织开展国产 BIM 软件产品测评工作；二是提供数字孪生平台压力测试技术支撑；三是开展大模型安全研究及安全大模型测试工作。 2. 加强全市党政机关和重点单位网络与信息安全保障

工作。一是监测预警与应急处置工作；二是对全市政务系统开展常态化攻防；三是开展党政机关信息系统的安全检查和测评工作；四是全方位提升数字安全保障能力；五是承担2024年粤盾·莞盾攻防演练技术组工作。

3. 进一步强化政务信息化建设项目质量监督检验工作。一是扎实推进政务信息化项目质量监督工作；二是保障政务信息化项目检测以及我局重大平台和系统顺利上线运行；三是开展政务信息化项目数据质量评估。

4. 积极支撑深圳市电子政务外网信任体系建设。一是推进市可信统一身份认证管理平台运营工作；二是完成了市统一电子印章管理平台运维和政务侧运营工作；三是申请国家网络身份认证公共服务深圳平台建设；四是推动深港两地企业可信签名互认。

（三）部门履职绩效情况

1. 组织开展国产BIM软件产品测评工作。为落实市领导相关批示精神，根据市政府关于国产BIM软件测评的工作要求，与市住建局联合印发国产BIM软件测评工作方案，围绕房屋建筑工程、市政基础设施和水务基础设施三个应用领域，从专业性、先进性、适用性、可扩展性、安全性五个维度，分两批次开展2024年BIM软件产品测评相关工作，对本土22家软件企业的112款BIM软件产品进行摸底，完成10家15款国产BIM基础建模软件产品和4款国外BIM基础建模软件产品，以及4家6款国产BIM专业类平台类软件产品的测评工作，形成相关测评报告并报市政府。2023年和2024年两年的BIM软件测评结果情况被住房和城乡建设部科技

与产业化发展中心在“面向智能建造的自主可控工程软件研发应用情况研究”课题（2024年）中引用，作为深圳先行示范案例受到表扬。

2. 提供数字孪生平台压力测试技术支撑。根据市领导指示，局领导要求加强数字孪生平台测试，我中心第一时间响应，成立测评组保障压力测试、安全专项测评、数据质量评估以及验收检测工作，为数字孪生平台上线质量提供了技术保障。按照每两个月对数字孪生平台开展一次压力测试的工作要求，全年对数字孪生平台进行了5轮压力测试，围绕三维实景、二维栅格、电子地图、BIM模型、建筑白模等关键数据服务，开展了28个性能点的测试工作，详细分析的平台性能情况，其中性能拐点最大支持700并发用户数、最低支持150并发用户数，大多在CPU和网络带宽资源上出现性能瓶颈，在每轮测试结束后协助深智城对数字孪生平台进行性能调优工作。

3. 开展大模型安全研究及安全大模型测试工作。一是加强大模型安全研究，探索建立大模型安全评估机制。对一网协同公文助手盘古大模型试点开展内容安全性检测，推动盘古大模型安全团队进一步梳理安全防护方案及相关证明材料，并协助其整改检测发现的问题；开展国内外人工智能大模型安全相关标准研究，并调研百度、深信服、奇安信、安恒、京东、360、金睛云华、字节跳动等13家厂商大模型，形成《大模型应用安全调研报告》，同时探索建立大模型安全评估机制，研究编制大模型应用安全规范，进一步提高政务领域人工智能大模型应用安全性和可靠性。

4. 监测预警与应急处置工作。关于

监测预警工作，中心共发送通报 1090 起，点对点预警 122，全市预警 23 起，包括信息泄露漏洞 225 起、未授权访问漏洞 218 起、弱口令漏洞 183 起、逻辑缺陷漏洞 158 起及其他漏洞。全部预警信息均及时传达至各单位，做到“第一时间通知，最大程度防范”。关于应急处置工作，一是扎实开展应急值守工作。在 2024 年春节、2024 年全国两会、五一、中秋、国庆等重点保障时期，执行 7*24 小时值班值守任务。二是会同数字安全管理处修订《深圳市数字政府网络安全和数据安全事件应急预案》。

5. 强化网络安全众测，实现实战攻防演练常态化。依托于网络安全众测平台，创新性地将“安全众测”融入“深蓝-实战安全攻防演练”体系，作为其关键补充，持续对全市政务系统进行高强度、实战化的攻防演练。2024 年成功实施四期众测活动，累计识别并确认漏洞 952 个。其中危急漏洞 72 个，高危漏洞 632 个，中危漏洞 248 个。危急漏洞涉及 37 家单位，其中 7 个漏洞可直接穿透云服务器或单位内网，构成重大安全威胁。此外，我们还发现了 26 个可能导致数据泄露的漏洞，涉及的数据量高达千万级别，进一步凸显了加强网络安全防护的紧迫性和重要性。

6. 深化数据安全风险分析，有效降低数据安全风险。对我市电子政务外网出口流量进行持续数据安全风险分析，通过市应急处置平台，将识别出的高中低风险漏洞（共 83 项，包括严重风险 2 项、高危风险 59 项、中危风险 21 项及低危风险 1 项）及时通报给相关管理单位，并督促其完成整改，有效降低了安全风险。

7. 深度渗透测试，进一步

提升重点系统防护能力。积极支撑 KPI 督办调度系统等重点保障系统以及各类重保期间日常运行中的渗透测试工作，常态化对全市党政机关超过 6000 余个系统进行深度渗透测试，发现 800 个中高危风险漏洞，及时揭露了包括组织部、政法委等重要系统在内的敏感信息泄露风险。针对这些问题，我们提出了针对性的整改建议，并指导相关单位进行有效应对和处置，进一步提升了系统的安全防护能力。

8. 重点单位数据安全评估。开展光明区、大鹏新区、市城管局、市人社局、市监局、市政数局、市口岸办、市交通局、市建筑工务署、市公安局 10 家单位数据安全评估。达到以评促建、以评促改、以评促用、以评促管、评建结合，通过客观评价深圳市各重点委办局数据安全建设和保障水平，促进各重点委办局不断深化电子政务数据安全管理工作、完善数据安全管理体系、提升数据安全意识，进而推动全市电子政务数据安全建设。

9. 软件供应链安全专项工作。完成政务信息化系统供应链管理工具定制开发、数据融合联调、测试；完成软件供应链安全评估表等作业指导书编制；完成 5 家单位供应链安全评估，同时对《数字政府信息技术服务供应链安全要求》追条分析，验证标准可行性；开展 KPI 督办调度系统等重点系统的软件成分分析工作，并输出整改意见报告，敦促上线前整改，完善重点系统的第三方组件准入机制。

10. 信息安全测评工作持续推进。中心开展 2024 年等保测评项目 52 个，其中三级系统 42 个，二级系统 10 个。完成 2023 年等保测评项目 30 个；共承担开展 50 家单位的 160 个政务

信息化应用系统安全专项测评项目，已完成系统经过初次测评完成整改后，回归测评通过率达到 100%。

11. 承担 2024 年粤盾·莞盾攻防演练技术组工作。完成攻击队邀请、演练范围、靶标选择、演练规则、裁判人员及架构的确定、裁判系统部署、南山分靶场攻击机测试，确定演练期间资产审核、靶标安全监测、舆情监测、应急处置、非法攻击处置、漏洞闭环处置等工作职责及责任人等，为 2024 年粤盾·莞盾攻防演练提供技术支撑。取得第二名的成绩。组织召开“深蓝 2023”市数字政府网络安全常态化攻防工作终总结大会，对网络安全众测工作做出突出贡献的单位及个人进行表彰。

12. 扎实推进政务信息化项目质量监督工作。开展监督登记审核。截至目前已完成 184 家单位的 1349 个项目 1942 个合同的监督登记审核，涉及合同金额 1394314.87 万元。开展现场质量监督检查。质量监督内容主要包括项目责任主体的质量行为监督和采购、实施、验收阶段的项目质量监督。目前已对深圳市住房和建设局等 9 家单位的 16 个项目进行质量监督工作。开展运维备案。2024 年度截至 12 月已完成 129 家单位的 891 个项目 1360 个合同的运维备案审核，涉及采购金额 1701728.75 万元。完成运维经费申报数据核查工作。涉及 132 家单位 2369 个项目，涉及运维经费 6.24 亿元。开展现场检查。中心牵头成立专项检查组，于 2024 年 7 月 16 日至 8 月 26 日期间，抽取 38 家单位共 418 个项目合同进行了现场检查，核实应用系统的运营情况及设备的使用情况，共发现了 43 个项目（涉及 18 家单位）存在问题，主要涉及

系统或设备的停用、费用的误报等情况，并根据各单位预审情况、多期筛查以及自查核实等，累计核减运维经费9494.81万元。开展验收前符合性审查。《深圳市政务信息化项目验收前符合性审查细则》已征求全市各相关单位意见，并根据反馈意见修订完善；对5家单位共10个政务信息化项目开展验收前符合性审查工作，其中已出报告有4个项目，审核中有6个项目。

三、总体评价和整改措施

（一）预算绩效管理工作主要经验、做法。

1. 加强预算编制管理，编细编实部门预算。中心严格按照市财政局文件要求，结合实际情况编制部门预算。其中基本支出按照人员规模等进行编制，项目支出根据实际需要，结合往年度的支出情况以及绩效评价结果进行编制，进一步编细编实部门预算，提高财政资金使用效率。 2. 按时开展绩效跟踪监控工作，强化项目管理。绩效监控是把握项目执行情况的管理方法，是预算绩效全流程管理体系中重要一环。2024年于8月份按时开展绩效监控工作，通过梳理项目实施情况、资金运行情况及绩效目标偏离情况，把握各项目实施进度，及时对偏离情况作出调整，确保项目后续顺利实施。

（二）部门整体支出绩效存在问题及改进措施。

加强绩效目标管理，提升绩效指标科学性。一是根据项目立项依据，设置科学合理的项目绩效目标，绩效目标与实施内容匹配；二是指标设置避免宏观不明确，绩效目标与项目密切相关不夸大或缩小，以便更好地进行衡量和评价，充

分反映财政资金使用效率。

（三）后续工作计划、相关建议等。

中心将在上年度工作成效的基础上，进一步完善预算绩效全流程管理体系。一是加强对预算编报、绩效监控以及结果应用等环节的管理，认真落实工作，保证部门管理的科学性、有效性。二是加强预算绩效管理，及时监控项目进度，确保当年度工作顺利完成。